Ochrana přírody a krajiny v souvislosti s JES

MŽP – odbor legislativní a odbor druhové ochrany a implementace mezinárodních závazků

Ministerstvo životního prostředí

Záměry JES
z hlediska zákona o ochraně přírody a krajiny

Záměry JES mimo chráněná území

Záměry JES v chráněných územích

mzp.cz

Jednotné Environmentální Stanovisko

= závazné stanovisko k vlivům

- záměru povolovaného podle stavebního zákona nebo
- jiného záměru posuzovaného podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí,

které se vydává **namísto správních úkonů stanovených jinými právními předpisy** v oblasti ochrany životního prostředí

Záměry JES MIMO chráněná území

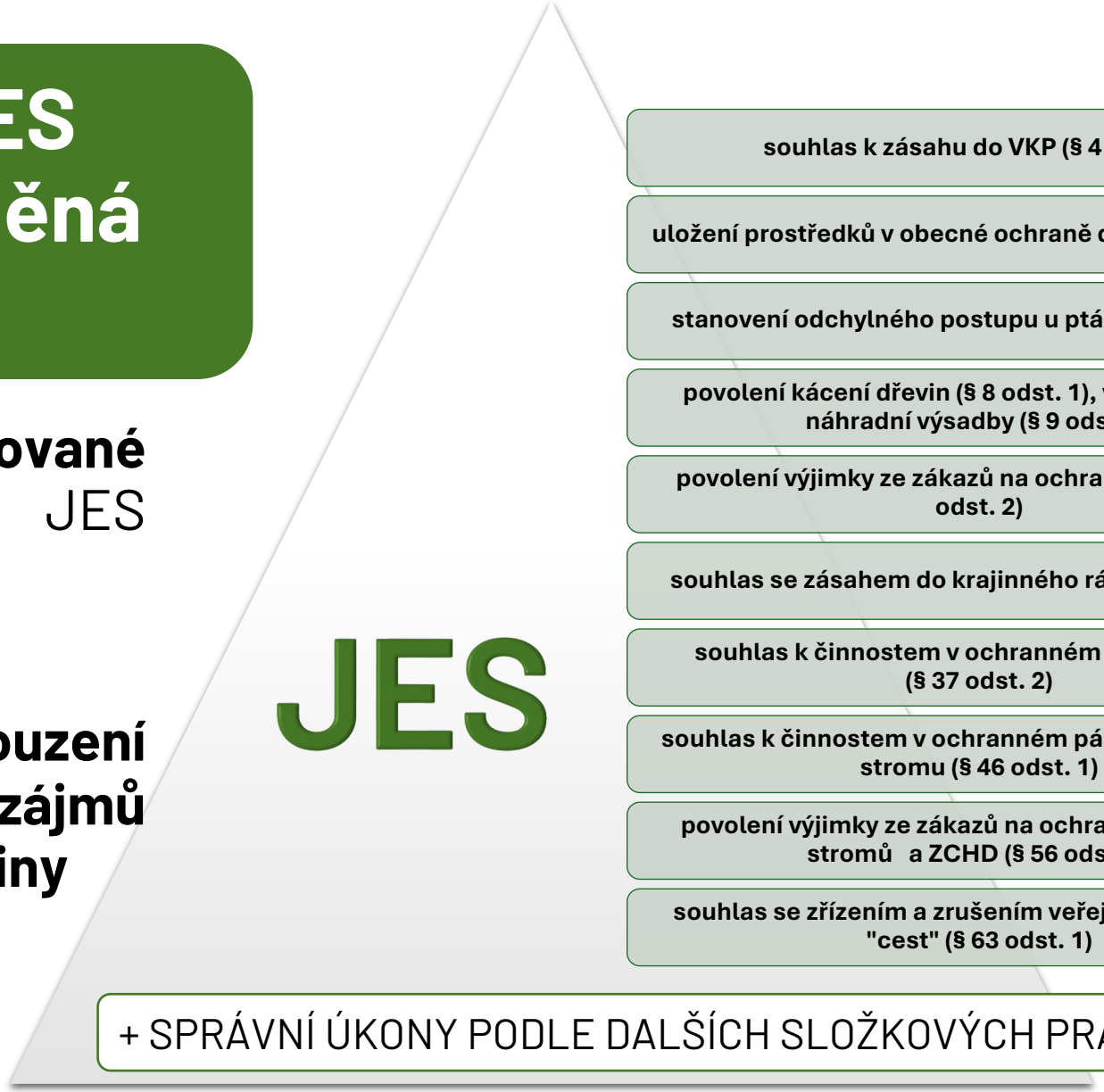
→ včetně **zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny**, ve znění pozdějších předpisů

Záměry JES mimo chráněná území

Správní úkony vyžadované ZOPK se k záměru JES nevydávají jednotlivě

→ jsou **nahrazeny JES**

→ **JES zahrnuje posouzení všech dotčených zájmů ochrany přírody a krajiny**



mzp.cz

Ingerence orgánů ochrany přírody při vydávání JES

→ postavení „správního orgánu příslušného podle jiného právního předpisu“

Fakultativní vyjádření jako podklad pro JES

- Orgán ochrany přírody příslušný k vydání správního úkonu, který je nahrazován JES, na žádost orgánu JES vydává vyjádření
- Vyjádření vydá bez zbytečného odkladu, nejdéle ve lhůtě určeném orgánem JES
- Orgán ochrany přírody posoudí, zda je záměr z hlediska dotčeného zájmu podle ZOPK přípustný
- Orgán ochrany přírody uvede podmínky, které z hlediska ochrany dotčeného zájmu podle ZOPK mají být zahrnuty do JES

Kompetence orgánů ochrany přírody k záměrům JES

- Fakultativní vyjádření podle části čtvrté správního řádu jako podklad pro JES

→ vydávají orgány ochrany přírody příslušné podle obecných pravidel:

  - **obecní úřady** → § 76
  - **obecní úřady obcí s rozšířenou působností** → § 77
  - **krajské úřady** → § 77a

+ **Správy NP/AOPK ČR** → ochranná pásma ZCHÚ

mzp.cz

Záměr JES v chráněném území

- ve zvláště chráněném území
- v lokalitě soustavy Natura 2000

Společné rozhodnutí

- **správní úkony podle ZOPK se do JES nezahrnují**
- **orgán ochrany přírody vede společné řízení**

→ vedle sebe tak pro účely povolení záměru existují **2 podklady za životní prostředí**:

- **společné rozhodnutí**
  - z hlediska zájmů chráněných ZOPK
- **JES**
  - z hlediska ostatních dotčených složek životního prostředí

Umístění záměru JES

- Národní park
- Chráněná krajinná oblast
- Národní přírodní rezervace
- Národní přírodní památka
- Přírodní rezervace
- Přírodní památka
- Evropsky významná lokalita
- Ptačí oblast

- **V chráněném území musí být umístěna aspoň část záměru JES**

→ Společné rozhodnutí se vydává k celému záměru JES

→ Nestačí, aby se záměr JES nacházel v ochranném pásmu ZCHÚ

× pokud aspoň zčásti nezasahuje do ZCHÚ, společné rozhodnutí se nevydává

Společné rozhodnutí pro záměr JES

→ Zahrnuje posouzení všech zájmů chráněných ZOPK dotčených tímto záměrem

Veškeré správní úkony

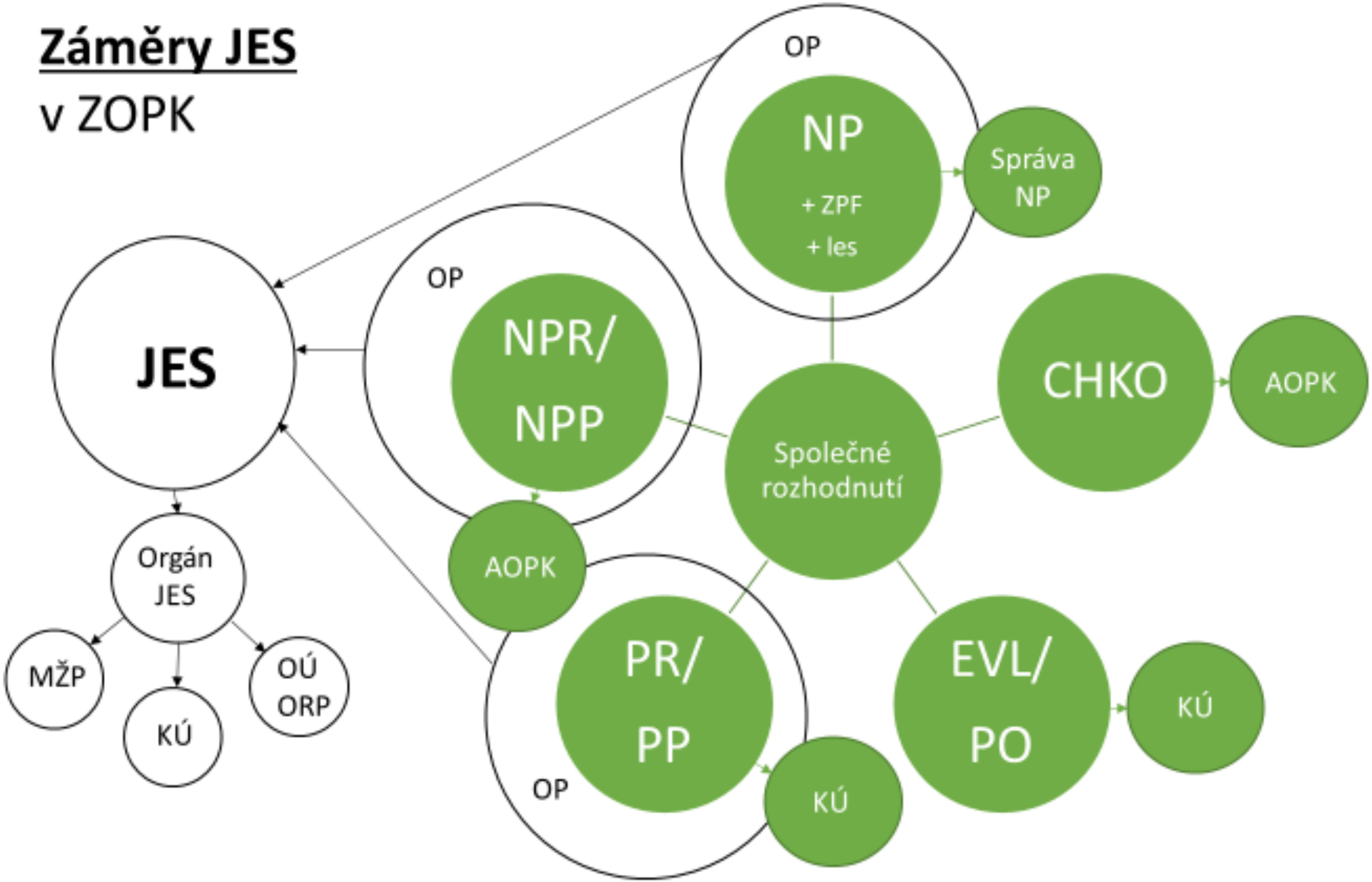
- bez ohledu na právní formu – správní rozhodnutí, závazná stanoviska, vyjádření
- které je k záměru v závislosti na dotčené zájmy chráněné ZOPK zapotřebí vydat

→ integrace do jediného společného rozhodnutí

Kompetence orgánů ochrany přírody k vydání společného rozhodnutí

Umístění záměru JES (aspoň zčásti)	**Příslušný orgán ochrany přírody**
Národní park	Správa národního parku
Chráněná krajinná oblast	Agentura ochrany přírody a krajiny ČR
Národní přírodní rezervace/památka	Agentura ochrany přírody a krajiny ČR
Přírodní rezervace/památka	Krajský úřad
Evropsky významná lokalita/ptačí oblast (bez překryvu ZCHÚ)	Krajský úřad

Záměry JES
v ZOPK



Společné rozhodnutí v národních parcích

Obsah rozšířen nad rámec zájmů chráněných ZOPK

1. Zákon o ochraně ZPF

- souhlas s odnětím zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu

2. Lesní zákon

- rozhodnutí o odnětí lesních pozemků plnění funkcí lesa nebo o omezení jejich využívání pro plnění funkcí lesa
- závazné stanovisko k dotčení pozemků určených k plnění funkcí lesa těžbou nevyhrazených nerostů nebo k dotčení pozemků určených k plnění funkcí lesa o výměře 1 ha a více

ZPF – Kompetence v národních parcích a jejich ochranných pásmech

Správa národního parku

→ orgánem ochrany ZPF na území národního parku a jeho ochranného pásma

- v rozsahu působnosti
  - OÚ obce s rozšířenou působností +
  - KÚ

Záměr JES (nebo jeho část) umístěn na území národního parku

→ **společné rozhodnutí zahrnuje souhlas s odnětím zemědělské půdy ze ZPF**

- **vydává Správa NP**

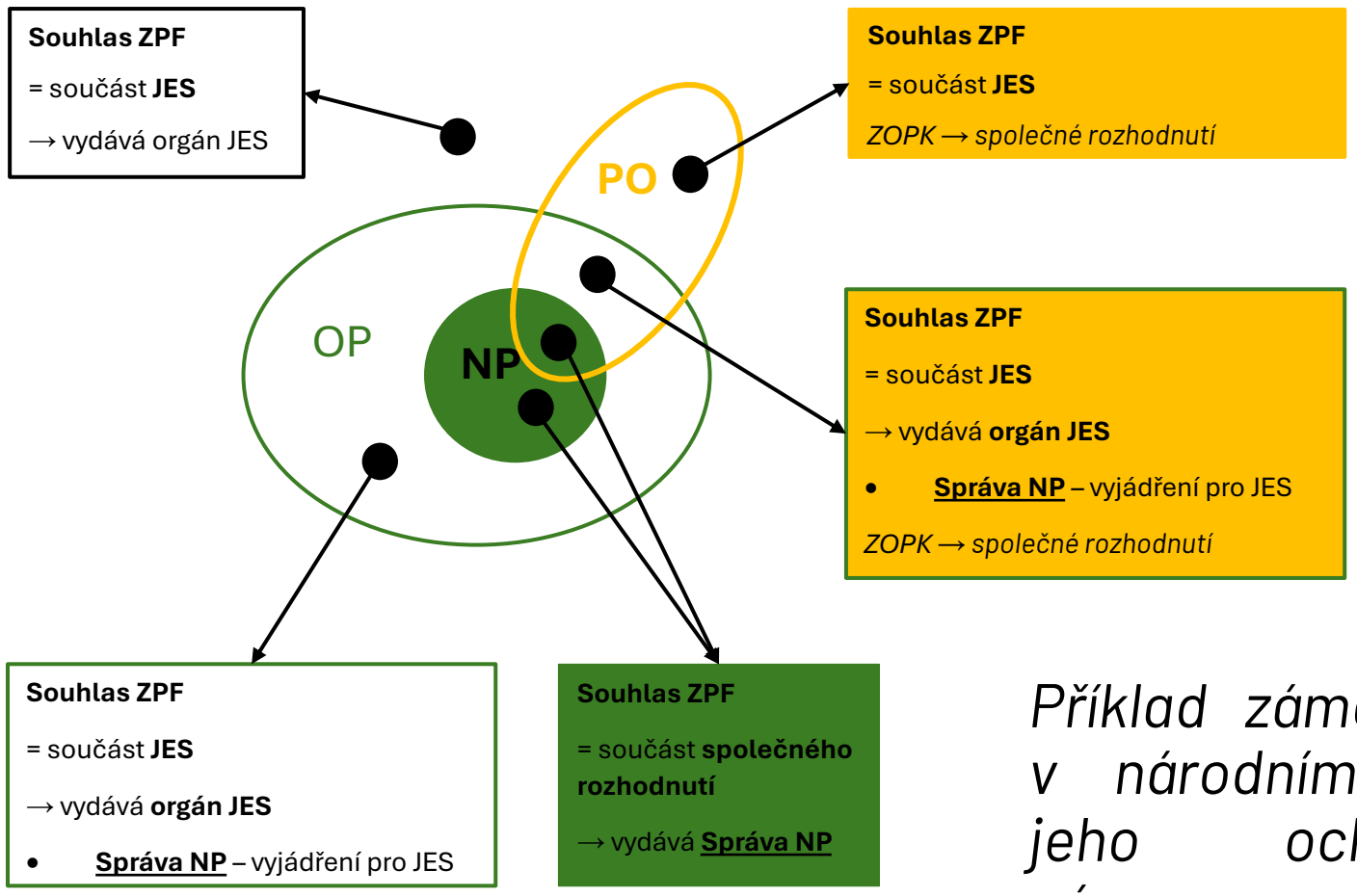
× záměr JES v ochranném pásmu NP

→ **souhlas s odnětím zemědělské půdy ze ZPF součástí JES**

- vydává příslušný orgán JES
- Správa NP → podkladové vyjádření

mzp.cz

ZPF
v národních parcích a jejich ochranných pásmech



Příklad záměru JES v národním parku, jeho ochranném pásmu a v překryvu s ptačí oblastí

mzp.cz

Lesy – Kompetence v národních parcích a jejich ochranných pásmech

Lesní zákon

→ *V lesích národních parků*

- *státní správu lesů vykonávají orgány stanovené zvláštním předpisem (→ ZOPK)*

→ *V lesích národních parků a jejich ochranných pásmech*

- *MŽP vykonává působnost*
  - *krajského úřadu*
  - *Ministerstva*

- *nestanoví-li ZOPK jinak*

- **Správa národního parku**

1. na území národního parku

- orgán státní správy lesů
  → **v rozsahu působnosti OÚ obce s rozšířenou působností**

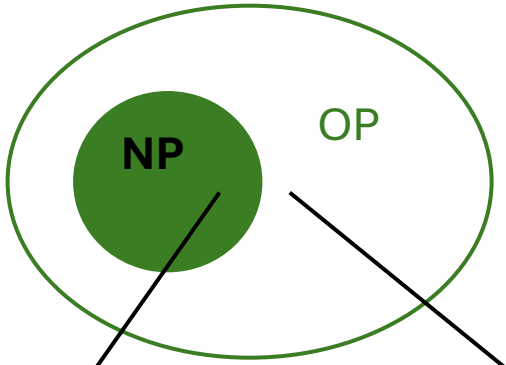
2. na území národního parku a jeho ochranného pásma

- vykonává **působnost MŽP**
  - **rozhodnutí o odnětí lesních pozemků** z PUPFL nebo omezení jejich využívání pro PFL o výměře 1 ha a více + o výši poplatku za odnětí PUPFL
  - **závazné stanovisko k dotčení PUPFL** těžbou nevyhrazených nerostů nebo o výměře 1 ha a více

Lesy – Kompetence v národních parcích a jejich ochranných pásmech

Orgány státní správy lesů

- obecní úřady ORP
- krajské úřady
- Ministerstvo zemědělství



Správa NP → kompetence

- OÚ ORP
- rozhodnutí o odnětí z PUPFL
- závazné stanovisko k dotčení PUPFL

MŽP → ostatní kompetence KÚ a MZE

Správa NP → kompetence MŽP

- rozhodnutí o odnětí z PUPFL
- závazné stanovisko k dotčení PUPFL

MŽP → ostatní kompetence KÚ a MZE

Kompetence OÚ ORP – v obecném režimu, tj. bez zapojení speciální správy

mzp.cz

Lesy – Záměr JES vs. odnětí z PUPFL v národních parcích a jejich ochranných pásmech

Záměr JES (nebo jeho část) umístěn na území národního parku

→ **společné rozhodnutí zahrnuje rozhodnutí o odnětí lesních pozemků z PUPFL**

- **vydává Správa NP**

Záměr JES umístěn v ochranném pásmu národního parku

→ rozhodnutí o odnětí lesních pozemků z PUPFL **součástí JES**

- vydává příslušný orgán JES
- **Správa NP** → podkladové **vyjádření** pouze, pokud mají být odnímány **pozemky o výměře 1 ha a více**

× pokud mají být odnímány pozemky do výměry 1 ha, správy NP v ochranných pásmech NP kompetenci nemají

mzp.cz

Náležitosti žádosti

- **§ 83a ZOPK**
- Náležitosti žádosti o správní úkon podle ZOPK (+ JES)
  - **obecné náležitosti**
  - **projektová dokumentace**, popř. jiná obdobná dokumentace
    - musí umožnit posouzení předmětu žádosti
  - **další údaje**
    - pokud nejsou obsaženy v dokumentaci
- Speciální náležitost **žádosti o společné rozhodnutí**
  - **JES, pokud obsahuje EIA**

  → **EIA součástí JES pouze fakultativně**
  - pokud EIA je součástí JES, vydání JES musí předcházet a JES je přílohou žádosti
  - pokud EIA není součástí JES, přiloží se samotná EIA, event. posouzení § 45i odst. 2/§ 67 ZOPK

\+

Kácení dřevin

→

speciální náležitosti podle § 4 odst. 1 vyhlášky č. 189/2013 Sb.

Problematické aspekty druhové ochrany v souvislosti se záměry JES

Záměr JES vyžaduje vydání výjimky podle § 56

- JES vydává KÚ → „kompetenční výtah“
  - *I v případě, kdy je výjimka zahrnuta do společného rozhodnutí?*
- *Co když žádost nezahrnuje všechny dotčené druhy? → Vrátit žádost k doplnění vs. rozšířit předmět žádosti ex offo?* → Výjimka se povoluje na žádost toho, kdo zamýšlí uskutečnit škodlivý zásah → dispozice s žádostí není v rukou správního orgánu
- *Co když dodatečně nastane potřeba vydání výjimky pro další druh? → Změna JES (do vydání povolení záměru) vs. přezkum JES (v ostatních případech)?*

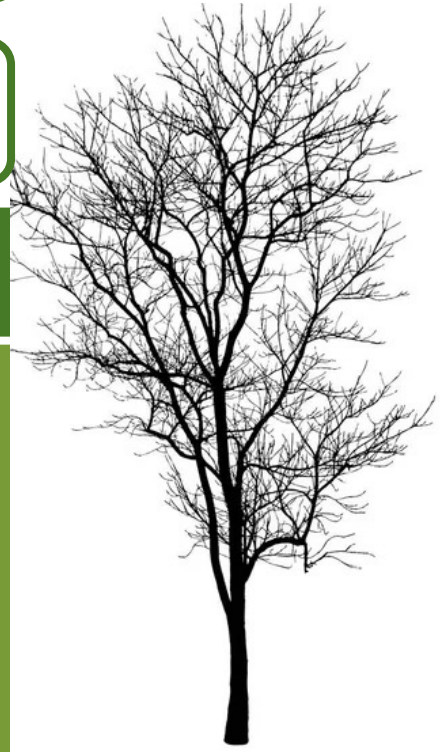
Kompetence orgánů ochrany přírody při povolování kácení dřevin

Záměr JES

Umístění záměru JES	Příslušný orgán	Správní forma
NP	Správa NP	Součást společného rozhodnutí
CHKO	AOPK ČR	
NPR/NPP		
PR/PP	KÚ	
EVL/PO		
OP ZCHÚ	Správa NP/AOPK ČR/ KÚ	Součást JES
jinde	OÚ (I. st.)	

Jiný záměr

Umístění záměru	Příslušný orgán	Správní forma
NP + OP	Správa NP	Správní rozhodnutí – povolení ke kácení dřevin
CHKO	OÚ (I. st.)	
NPR/NPP + OP	AOPK ČR	
PR/PP + OP	KÚ	
EVL/PO	OÚ (I. st.)	
jinde	OÚ (I. st.)	



mzp.cz

mzp.cz

Děkujeme za pozornost

Ministerstvo životního prostředí

@mzpcr

@ministerstvo_zp

Ministerstvo životního prostředí

@ministerstvozivotnihoprostredi