

VODNÍ ZÁKON VE VZTAHU K JEDNOTNÉMU ENVIRONMENTÁLNÍMU STANOVISKU

Konference JES
Praha, 19. a 20. listopadu 2024



Pavel Chlábek
Ministerstvo životního prostředí



RELEVANTNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVA

- ▶ Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)
- ▶ Zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon
 - ve znění zákona č. 152/2023 Sb. (a dalších dílčích novel)
- ▶ Zákon č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona
 - Přesun povolování vodních děl na obecné stavební úřady
 - Odstranění stavebního řízení ze závazného stanoviska podle ust. § 104 odst. 3 (**navráceno tzv. havarijní novelou vodního zákona ke dni 1. 7. 2024**)
- ▶ Zákon č. 148/2023 Sb., o jednotném environmentálním stanovisku
- ▶ Zákon č. 149/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o jednotném environmentálním stanovisku
 - Řada legislativně technických úprav vodního zákona
 - **Integrační formule pro souhlas podle § 17 a ZS podle § 104 odst. 3**

SPRÁVNÍ ÚKONY INTEGROVANÉ DO JES

- ▶ Souhlas vodoprávního úřadu ke stavbám, zařízením a činnostem, k nimž není třeba povolení podle vodního zákona a které mohou ovlivnit vodní poměry (§ 17 odst. 1)
 - Vydáván **i do řízení o povolení vodního díla**
- ▶ Závazné stanovisko vodoprávního úřadu, mohou-li být dotčeny zájmy vodního zákona (§ 104 odst. 3).
 - Na základě tzv. havarijní novely bude k 1. 7. 2024 opět vydáváno **i pro záměry podle stavebního zákona**
- ▶ Žádné jiné správní úkony podle vodního zákona nejsou do JES integrovány
 - Je-li je potřeba je vydat, vydají se samostatně
- ▶ Záměry nevyžadující vydání JES
 - Pokud se pro nejedná o záměr JES, vydávají se potřebné správní úkony samostatně (typicky pro drobné stavby)
- ▶ Vztah k výjimce podle § 23a odst. 8 (je-li vyžadována)
 - Vyžadována v případě, kdy provedení záměru může vést ke zhoršení stavu nebo ekologického potenciálu útvaru povrchové vody nebo ke zhoršení stavu útvaru podzemní vody atd. (rámcová směrnice o vodách)
 - Výjimka podle § 23a odst. 8 je vydávána mimo režim JES a sice před ním, je tedy **podmínkou pro vydání JES**

KOMPETENCE SPRÁVNÍCH ORGÁNŮ

- ▶ Obecná kompetenční ustanovení pro vydání JES v zákonu č. 148/2023 Sb.
 - MŽP, KÚ, OÚ ORP, újezdni úřady (§ 12, 14, 15 a 16)
- ▶ Specifické kompetence k vydání JES ve vztahu k vodnímu zákonu
 - Jsou-li záměrem **dotčeny hraniční vody** => JES vydá KÚ
- ▶ Zvláštní úprava v zákoně o JES u rozhodování ve věcech hraničních vod
 - Upraveno v § 14 odst. 2 zákona o JES
 - Po dobu projednání ve zvláštních orgánech zřízených podle mezinárodních smluv (např. Česko-rakouská komise pro hraniční vody) lhůty pro vydání JES neběží
 - Povinnost projednání s příslušnými ministerstvy (MŽP, MZe a další)
- ▶ Vyjadřování ve smyslu § 4 zákona o JES
 - Orgán JES může vyzvat vodoprávní úřad k **vyjádření jako podkladu pro vydání JES**
 - Neuplatní se v rámci jednoho správního orgánu (na témže OÚ ORP či KÚ)

DALŠÍ ZMĚNY VE VODNÍM ZÁKONĚ

- ▶ **Povolení k nakládání s vodami, které lze vykonávat pouze užíváním vodního díla**
 - Již nebude vydáváno ve společném řízení podle stávajícího § 9 odst. 5
 - Povolení k nakládání s vodami vydává vodoprávní úřad mimo režim JES
 - U zařízení v režimu IPPC je povolení nahrazeno integrovaným povolením
- ▶ **Povolení záměru vodního díla stavebním úřadem (§ 55a)**
 - **Povolení k nakládání s vodami je podmínkou vykonatelnosti povolení záměru**
 - Dokládá se **stanovisko správce povodí** jako součást žádosti o povolení záměru vodního díla, v souladu s vyhláškou č. 183/2018 Sb.
- ▶ **Možnost společného řízení o povolení k nakládání s vodami a povolení vodního díla**
 - Právní úprava připouští – ust. § 140 správního řádu
 - V současné době naráží na limity ISSŘ, v němž musí být povinně vedeno řízení o povolení vodního díla, a naopak v něm není možné vést jiná správní řízení

ZÁSADNÍ BODY VE VZTAHU K JES

- ▶ Na podstatě nahrazovaných správních úkonů se zavedením JES nic nemění
 - § 17 odst. 1 i § 104 odst. 3 jsou **obsahově stále stejné** jako před zavedením JES
 - Náležitosti žádosti, které vyžaduje vodní zákon, resp. vyhláška, musí být splněny při podání žádosti o JES
- ▶ Stanovisko správce povodí
 - **Je-li součástí JES souhlas podle § 17 odst. 1, je stanovisko správce povodí povinnou náležitostí žádosti** – pokud jej žadatel nepředloží, orgán JES ho vyzve k doplnění žádosti podle § 3 ZJES (lhůta se přerušuje do doplnění)
 - **Je-li součástí JES závazné stanovisko podle § 104 odst. 3, není stanovisko správce povodí náležitostí žádosti**, a orgán JES žadatele nemůže vyzvat k jeho předložení
 - Orgán JES má vždy **možnost vyžádat si stanovisko přímo od správce povodí** postupem podle § 54 odst. 4 – lhůta se ovšem v tomto případě nepřerušuje, je možné ji maximálně o 30 dnů prodloužit z důvodu potřeby obstarání dalších podkladů
- ▶ Povaha a obsah § 104 odst. 3
 - Zakládá pouze formu pro případ, že mohou být **dotčeny zájmy podle vodního zákona**
 - Může řešit např. podmínky ve vztahu k § 5 (srážkové vody etc.)
 - Nevydává se, pokud se vydává souhlas podle § 17

ZÁSADNÍ BODY VE VZTAHU K JES

► Tzv. souhrnná vyjádření

- Nemají žádnou oporu v právních předpisech
- Jejich obsah může být integrován do odůvodnění JES
- **Nesmí zakládat podmínky**, pouze poukazovat na existenci podmínek stanovených zákonem, příp. na potřebu získat další správní úkony (povolení k nakládání s vodami etc.)

► Průzkumné vrty

- Nejsou povolovány podle stavebního zákona, proto se k nim nevydává JES, ale **samostatné rozhodnutí podle § 17**
- Pokud jsou součástí záměru povolovaného podle stavebního zákona, JES se na ně vztahuje

► Vyjádření podle § 18 VodZ

- Neintegrováno do JES, lze vydat samostatně, v praxi se však téměř nepoužívá
- **Výhradně na žádost**

► Studny

- Jedná se o **vodní dílo, vydává se pro ně JES**
- Ust. § 17 odst. 1 nebo § 104 odst. 3 může, ale nemusí být dotčeno (v závislosti na okolnostech záměru)

ZÁSADNÍ BODY VE VZTAHU K JES

- ▶ Ovlivnění vodních poměrů jako podmínka pro aplikaci § 17 VodZ
 - V návěti § 17 odst. 1 je uvedeno, že se souhlas vydává **ke stavbám, které mohou ovlivnit vodní poměry**
 - Nemůže-li tedy stavba ovlivnit vodní poměry, souhlas podle § 17 odst. 1 se nevydává, ani pokud se nachází např. v záplavovém území
- ▶ Souhlas podle § 17 odst. 1 VodZ pro dodatečné povolení
 - **Nelze vydat, myslitelné je pouze ZS podle § 104 odst. 3 VodZ**
- ▶ Použitelnost formulářů podle vyhlášky č. 183/2018 Sb.
 - Do doby přijetí nové vyhlášky je vyhláška č. 183/2018 Sb. plně aplikovatelná, včetně formulářů
- ▶ Organizační uspořádání vodoprávních úřadů
 - Zmatky po přesunu povolování vodních děl na obecné stavební úřady
 - Často však povoluje stále tentýž odbor příslušného úřadu
 - Může vést k tomu, že si vodoprávní úřad sám sobě vydává souhlas podle § 17 odst. 1 do řízení o povolení vodního díla podle stavebního zákona

DĚKUJI VÁM ZA POZORNOST.

Mgr. Pavel Chlíbek
Ministerstvo životního prostředí
Odbor legislativní
tel. 604 108 166
pavel.chlibek@mzp.gov.cz
jes@mzp.gov.cz
